

Finansdepartementet (Dnr: Fi2025/00069)

fi.remissvar@regeringskansliet.se

Remissvar på Skatteincitament för forskning och utveckling– En översyn av FoU-avdraget och expertskattereglerna

Inledning och sammanfattning

SwedenBIO har fått Skatteincitament för forskning och utveckling *En översyn av FoU-avdraget och expertskattereglerna* på remiss från Finansdepartementet och har här sammanställt våra synpunkter.

SwedenBIO välkomnar initiativet att förenkla och förbättra avdraget för att ytterligare stärka bolagens möjligheter att investera i FoU. Det nuvarande regelverket har haft oklarheter i definitionerna av forskning och utveckling och hur dessa ska kunna redovisas på ett sätt som Skattemyndigheten anser godtagbart. Möjligheten att attrahera kompetens är en nyckelfråga för svenska innovativa bolag och att utöka expertskatteavdraget är ett viktigt verktyg i detta. Tidigare regelverk med en mycket snäv begränsning av vem som är expert har gjort avdraget svårt att utnyttja för mindre utvecklande bolag. Vi ser också fram emot resultatet av det fortsatta arbetet hos utredarna med ett skatteincitament för forskning som kommer vara ett viktigt stimulerande verktyg. Dock skulle vi gärna se en höjd ambitionsnivå från svensk sida i att locka investeringar till landet. Den uppdaterade life science strategin uttrycker en tydlig ambition kring detta. ”Investeringsklimatet för både svenska och utländska företag i hela Sverige ska vara attraktivt och konkurrenskraftigt. Utländska direktinvesteringar ska öka med tanke på antal, storlek och strategisk relevans.” Om denna ambition ska kunna realiseras krävs både en ökad svensk synlighet bland globala investerare och ytterligare incitament för att gynna investeringar. Utöver detta efterlyser vi en samlad statistik över utländska direktinvesteringar i svenska bolag och verksamheter inom life science, vilket saknas idag, för att kunna göra internationella jämförelser och följa utvecklingen över tid.

Branschorganisationen SwedenBIO arbetar för en konkurrenskraftig life science-industri i Sverige. Vi gör det genom att skapa effektiva kontaktytor mellan sektorns olika aktörer, genom att bygga kunskap och genom att ge branschen en stark röst i samhällsdebatten.

FoU-avdraget

SwedenBIO ser positivt på utredningen och tillstyrker de förslag som beskrivs. Vi välkomnar särskilt den bredare definitionen av forskning och utveckling. Detta kommer vara viktigt på flera sätt för bolag som bedriver forskning och utveckling där en större del av personalen kommer kunna omfattas vilket kommer vara ett starkt incitament för att ytterligare investera i FoU. Utöver detta ser vi ett stort värde i att regelverket blir enklare och mer förutsägbart vilket gör fler bolag benägna att söka avdraget. Detta gäller i stor utsträckning för mindre bolag med begränsade resurser att sätta sig in i regelverkets möjligheter och har därmed minskat bolagens benägenhet att ansöka. Den ökade administrationen och dess kostnader har också minskat värdet på avdraget.

För att lagstiftningen ska främja forskning och utveckling bör kraven på företagen inte bli för höga. Det ska inte krävas att Skatteverket eller domstolarna förstår alla detaljer i företagens FoU-arbete. Vi stödjer tydligare riktlinjer och en mer övergripande bedömning utan onödig detaljnivå. Möjligheten för Skatteverket att ta hjälp av andra myndigheter kommer underlätta bedömningarna. Här exemplifierar utredningen VR och universitet som lämpliga myndigheter men vi vill särskilt lyfta Vinnova som enligt vår bedömning är den myndighet som har störst förmåga att utvärdera industriell forskning och utveckling.

Vi ser också positivt på förslaget att slopa begränsningarna i arbetstid vilket vi tror kommer vara av värde för mindre bolag där system för tidsrapportering ofta saknas. I dessa bolag är det också vanligt att arbetsuppgifterna kan skifta över tid.

Vi noterar vissa potentiella oklarheter, främst relaterade till definitionen av ny kunskap. En utmaning ligger i att, på ett sätt som Skatteverket finner godtagbart, bevisa att viss kunskap inte var tillgänglig vid projektets startpunkt. Vi kan här jämföra detta med nyhetsvärde inom patentansökningar, vilket kräver omfattande utredningsarbete. Det finns en risk att Skatteverket saknar kompetens för att avgöra om kunskap har varit tillgänglig och skilja mellan spekulativa nyhetsinlägg och trovärdiga publikationer. Detta är särskilt kritiskt vid retroaktiva ansökningar där vi ser stora svårigheter med att säkerställa kunskapsläget vid projektets början. För projekt som löper över olika lagstiftningsperioder är det också oklart hur bedömningen kommer att göras.

Branschorganisationen SwedenBIO arbetar för en konkurrenskraftig life science-industri i Sverige. Vi gör det genom att skapa effektiva kontaktytor mellan sektorns olika aktörer, genom att bygga kunskap och genom att ge branschen en stark röst i samhällsdebatten.

Expertskatteavdrag

SwedenBIO välkomnar de föreslagna förändringarna och tillstyrker dessa. Vi ser att dessa förändringar utgör betydande förbättringar av möjligheten att rekrytera högkvalificerad arbetskraft från utlandet, vilket SwedenBIO sedan länge har framhållit som en central fråga. Vi välkomnar särskilt höjningen av den skattebefriade beloppsgränsen men anser att en ytterligare höjning vore önskvärd. Justeringen av kompetenskraven förväntas vidare möjliggöra en betydligt bredare tillämpning av skatteavdraget inom forsknings- och utvecklingsintensiva företag, där behovet av specialiserad kompetens ofta är stort men inte alltid är förenat med den senioritetsnivå som tidigare regelverk har krävt. För att främja banbrytande forskning och innovation har bolag oftare ett behov att rekrytera nyutexaminerade forskare med praktisk erfarenhet, i stället för mer seniora akademiska profiler.

Vi anser att det vore önskvärt att införa övergångsregler mellan det tidigare och det nya regelverket. Eftersom syftet med lagstiftningen är att stärka Sveriges konkurrenskraft bör det betraktas som rimligt att de experter som tidigare beviljats skattelättnader får möjlighet att omfattas av de förmånligare villkor som det nya regelverket erbjuder, inklusive möjligheten att förlänga skatteavdraget till sju år.

Med vänliga hälsningar,

Jessica Martinsson, vd

SwedenBIO

Branschorganisationen SwedenBIO arbetar för en konkurrenskraftig life science-industri i Sverige. Vi gör det genom att skapa effektiva kontaktytor mellan sektorns olika aktörer, genom att bygga kunskap och genom att ge branschen en stark röst i samhällsdebatten.